



Meta 10.7: Facilitar la migración y la movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables de las personas, entre otras cosas mediante la aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas.

- ↳ Facilitar una migración y movilidad ordenadas, seguras, regulares y responsables

La Meta **10.7**, como parte del Objetivo 10 relativo a la reducción de las desigualdades en los países y entre ellos, reconoce que la gobernanza efectiva de la migración es clave para lograr una migración más segura, ordenada y regular. También reconoce la necesidad de contar con regímenes migratorios mundiales, regionales y nacionales, y marcos de políticas integrales para gestionar la migración en beneficio de todos. Esto incluye promover una migración regularizada que respete los derechos de todos los migrantes y aprovechar el impacto positivo de la migración en el desarrollo para los propios migrantes así como para todas las comunidades y países.

- ↳ Aplicación de políticas migratorias planificadas y bien gestionadas

En la práctica, la gestión integral y efectiva de la migración implica una amplia gama de esferas de acción. Entre otras, pero no limitada a ellas, la integración y capacitación de la migración; la protección de los derechos de los migrantes y la promoción del bienestar de los mismos; la mejora de la integración de los migrantes en las comunidades de acogida; la promoción de la movilidad laboral regular; la mejora de la salud de los migrantes; mitigar y abordar las vulnerabilidades de los migrantes y refugiados y desplazados internos, facilitando la reunificación familiar, abordando la migración irregular y proporcionando caminos a la regularidad; atender a las necesidades de las comunidades de acogida; combatir el tráfico y la trata de migrantes; facilitar el reasentamiento, el retorno voluntario asistido y la reintegración de migrantes; y desarrollar soluciones duraderas para las personas desplazadas (OIM, 2017 y 2017d)⁴.

¿QUÉ SIGNIFICA LA META 10.7?⁵

Migración ordenada. No hay ninguna definición de este término dentro de los ODS. El presente documento utilizará la definición de la OIM, a saber: “Movimiento de personas de su lugar de residencia a otro, respetando la legislación que regula la salida y el viaje del país de origen, el tránsito y el ingreso en el territorio del país de tránsito o receptor.”⁶ Esta definición subraya el derecho de un Estado a regular la entrada como base para poder garantizar el tratamiento adecuado de los migrantes, otorgar derechos, hacer cumplir la ley y gestionar las relaciones con las comunidades de acogida.

Migración regular. La OIM define la migración regular como una “migración que se produce a través de canales regulares y legales”.⁷ La regularidad de la migración no se refiere solamente al método utilizado para cruzar la frontera de un país, ya que los migrantes pueden ingresar a un país a través de canales regulares, pero pueden encontrarse en una situación irregular después de un cierto período.

Migración segura. No existe una definición común que responda al concepto de migración segura. Un migrante puede encontrarse en una situación insegura mientras migra o después de haber migrado a través de canales regulares; por el contrario, un migrante puede encontrarse en una situación segura e irregular. La situación de los migrantes puede pasar de la seguridad a la inseguridad en las diversas fases de su proceso migratorio, por lo que la definición debe abarcar todas las etapas del proceso, incluso en el país de origen, tránsito, país de primer asilo y país de destino. Además, el concepto de migración segura también se debe tener en cuenta para la migración interna, y también para aquellos que se quedan atrás, que no terminan el viaje previsto. Por consiguiente, migración segura no es un concepto estático y se refiere principalmente al bienestar y la reducción del riesgo para los migrantes, y debe tomar en consideración las necesidades de las diferentes categorías de migrantes, así como también los factores que pueden hacer que cualquier migrante sea vulnerable.⁸

Relevancia en relación con otros Objetivos

Otros Objetivos y Metas promueven también indirectamente la gobernanza efectiva de la migración. Por ejemplo, las Metas 8.7 y 8.8 piden una mejor gobernanza en las esferas de trata de personas y migración laboral, respectivamente; el Objetivo 16, relativo a la promoción del estado de derecho, “igualdad de acceso a la justicia para todos” y el monitoreo de las prácticas de detención; y la Meta 17.14, que insta a que los países mejoren la coherencia de las políticas. Estos y otros Objetivos defienden los enfoques de derechos humanos que benefician a los migrantes, y pueden promover una gobernanza de la migración más eficaz, razonable y sensible al género en todos los sectores. Además, el avance en otros ODS desempeña un papel clave al abordar muchos de los factores impulsores del desplazamiento forzado. Por lo tanto, además de trabajar para construir soluciones duraderas, lograr avances en los objetivos de Fin de la pobreza (Objetivo 1), Hambre cero (Objetivo 2), Paz, justicia e instituciones sólidas (Meta 16), Acción por el clima (Objetivo 13), entre otros, ayudará a prevenir el número de crisis y desastres en el futuro, lo que reducirá el desplazamiento resultante, que es un obstáculo clave para el desarrollo sostenible.



DEFINIR POLÍTICAS DE MIGRACIÓN BIEN GESTIONADAS

Trabajar en aras de una migración segura, ordenada y regular requerirá una mejor comprensión y aplicación de las políticas que puedan fomentar una mejor gobernanza de la migración. La comprensión común de lo que significa una “buena gobernanza de la migración” y el método para evaluar esas políticas que equivalen a la gobernanza migratoria, deben fundamentarse en normas internacionales acordadas y en la creciente base de buenas prácticas de base empírica, siendo asimismo lo suficientemente flexible y adaptable para adaptarla a una diversidad de contextos nacionales y realidades migratorias.

En un esfuerzo por definir mejor en qué constituye una buena gobernanza de la migración, la OIM desarrolló el Marco de gobernanza de la migración (MiGOF, por sus siglas en inglés). El Consejo de la OIM recibió con agrado la formulación y adopción del MiGOF a través de la resolución 1310 en noviembre de 2015, convirtiéndose en la primera y hasta la fecha único enunciado detallado de las políticas migratorias planificadas y bien administradas.

Según el citado Marco, un Estado realiza progresos para garantizar que la migración sea humana, ordenada y beneficie a los migrantes y la sociedad cuando:

- hace suyos los estándares internacionales y cumple con los derechos de los migrantes;
- formula sus políticas utilizando para ello una base empírica y un enfoque del gubernamental global;
- se relaciona con sus asociados a la hora de abordar la migración y temas relacionados.

En cuanto pretende:

- avanzar en el bienestar socioeconómico de los migrantes y la sociedad;
- abordar de manera efectiva las dimensiones de movilidad de las crisis;
- se asegura de que la migración se realiza de manera segura, ordenada y digna⁹.

Remesas



Meta 10.c: De aquí a 2030, reducir a menos del 3% los costos de transacción de las remesas de los emigrantes y eliminar los canales de envío de remesas con un costo superior al 5%.

↪ Reducir los costos de transacción de las remesas

Los flujos mundiales de remesas son grandes (se estima que aproximadamente 450.000 millones de dólares en remesas llegaron a los países en desarrollo en 2017¹⁰) y eclipsan los tipos tradicionales de financiación al desarrollo, y pueden ser más estables. Las remesas son transferencias monetarias multidireccionales, voluntarias y privadas que hacen los migrantes, y pueden presentar muchas oportunidades y desafíos económicos y sociales tanto para los remitentes como para los destinatarios.

Los costos de transacción de las remesas pueden ser altos, lo que reduce el impacto de las mismas, afecta a los migrantes y puede desalentar el envío de remesas a través de canales formales. Esto puede afectar particularmente a las mujeres migrantes, que a menudo envían cantidades menores de dinero que los hombres migrantes, aunque lo hacen con mayor regularidad.¹¹ La Meta **10.C** tiene como objetivo reducir estos costos limitando las comisiones de transacción. A menudo esto implica aumentar la competencia y la transparencia en el mercado de transferencias a través de herramientas de comparación de costos, y diversificar la oferta de proveedores, ayudando a los migrantes a tomar decisiones informadas.

Relevancia en relación con otros Objetivos

El cumplimiento de la Meta 10.c podría tener efectos positivos potenciales para los destinatarios de las remesas. Éstas pueden contribuir a aumentar los ingresos familiares, por lo que unas remesas más baratas contribuirían a alcanzar el objetivo de erradicación de la pobreza que contempla el Objetivo 1. Las remesas también pueden generar ahorros e inversiones más altos para los hogares, lo que ayudaría a cumplir la Meta 1.5, entre otras. Asimismo, las remesas pueden aumentar el gasto familiar en atención médica y educación, y se han asociado con resultados positivos para los miembros de las familias en estos ámbitos, lo cual podría ayudar a cumplir los Objetivos 3 y 4. El logro de la Meta 10.c podría también hacer que las remesas contribuyesen al desarrollo a nivel local, regional o nacional a través de programas que estimulen su inversión en ciertas actividades, tales como las iniciativas de desarrollo especializado. Sin embargo, no debe olvidarse que las remesas son transferencias monetarias privadas y los remitentes y destinatarios son libres de decidir sobre su uso.

Estas oportunidades deberían realizarse con un enfoque basado en los derechos que tome en consideración las cuestiones de género, con el fin de mejorar las condiciones en que las mujeres y los hombres migrantes y sus familias obtienen, envían y utilizan las remesas. Esto implica mitigar y abordar los riesgos de abuso y explotación (incluida la trata de personas) promover prácticas éticas de contratación y mejorar la orientación previa a la partida, entre otras medidas, con objeto de promover el bienestar de todos los trabajadores migrantes.

Cualquier iniciativa de desarrollo relacionada con las remesas también debería reconocer la importancia de aumentar la inclusión financiera para todos los migrantes; esto significa fortalecer la educación financiera y mejorar el acceso a servicios financieros regulados, confiables y eficientes para todos los remitentes y receptores de remesas.

Datos sobre migración



Meta 17.18: De aquí a 2020, mejorar el apoyo a la creación de capacidad prestado a los países en desarrollo, incluidos los países menos adelantados y los pequeños Estados insulares en desarrollo, para aumentar significativamente la disponibilidad de datos oportunos, fiables y de gran calidad desglosados por ingresos, sexo, edad, raza, origen étnico, estatus migratorio, discapacidad, ubicación geográfica y otras características pertinentes en los contextos nacionales.

↳ Mejorar los datos en todos los temas migratorios

Existen importantes lagunas relativas a la cantidad, precisión, puntualidad, comparabilidad (en el tiempo y entre países) y accesibilidad de los datos sobre migración. En la actualidad, los datos sobre migración deficientes o de difícil acceso y comprensión dificultan que los responsables de la toma de decisiones de todo el mundo elaboren políticas migratorias prudentes e inteligentes. La información de baja ca-



lidad, dispersa o de escasa difusión puede también distorsionar el debate público sobre la migración.

Por ejemplo, faltan datos sistemáticos sobre la contribución de los migrantes al crecimiento económico de los países receptores en todas las actividades económicas. Una recopilación periódica de estos datos y un intercambio de la información obtenida podrían ayudar a mejorar las condiciones políticas para informar las políticas y los debates sobre la migración más delicados. Existe una grave falta de datos regulares de calidad sobre ciertos temas migratorios, lo que dificulta la creación de una política basada en datos empíricos en estas áreas. Por ejemplo, es especialmente difícil obtener datos fiables sobre migrantes indocumentados e irregulares. Dado que éstos representan una parte importante de la población migrante en muchos países, esta laguna mantiene a un gran número de migrantes estadísticamente invisibles y hace difícil gestionar la migración irregular y satisfacer las necesidades de estos migrantes. Otros ejemplos de falta de datos incluyen el impacto de las políticas migratorias, los movimientos migratorios desde y hacia las áreas rurales, la migración de retorno y otras. Por último, es preciso trabajar en el desglose de datos por situaciones migratorias, ya que esto ayudaría a proporcionar información sobre temas tales como los niveles de vida de los migrantes, incluido el acceso a la salud, educación y protección social, y también para desglosar los datos sobre migración por edades, sexos y otras variables.

Los ODS crean una necesidad inmediata de mayor cantidad y calidad de datos sobre migración. Es el caso en todas las áreas problemáticas de la migración, como la gobernanza de ésta, la migración laboral, la trata de personas y muchas más. Es un desafío medir los objetivos de ODS relacionados con la migración, especialmente porque los indicadores de nivel mundial existentes son difíciles de hacer operativos y la mayoría no tiene metodologías bien establecidas.¹²

↳ Aumentar el desglose de los datos sobre migración por estatus migratorio y otras variables

Un enfoque clave del proceso de ODS es promover un mayor desglose en los datos de seguimiento, para servir mejor a algunos grupos vulnerables. Ello incluye desglosar los datos por estatus migratorio y desglosar los datos sobre migración por otras variables. Es una oportunidad para obtener mejores datos sobre las diferentes dimensiones de las situaciones de los migrantes a fin de comprender mejor sus condiciones de vida y entender el impacto de la migración en la salud, los ingresos, la educación y otros ámbitos.